

# KRAJSKÝ ÚŘAD JIHOMORAVSKÉHO KRAJE

Odbor životního prostředí

Žerotínovo náměstí 3, 601 82 Brno

Č. j.: Sp. zn.: JMK 174477/2017 S - JMK 146416/2017/OŽP/Bla Vyřizuje/linka Brno  
Jan Bláhavý/541 651 538 11.12.2017

## OPATŘENÍ OBECNÉ Povahy

Krajský úřad Jihomoravského kraje, odbor životního prostředí, jako věcně i místně příslušný orgán ochrany přírody a krajiny ve smyslu ustanovení § 29 odst. 1 a § 67 odst. 1) zákona č. 129/2000 Sb., o krajích, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „správní řád“), a ustanovení § 77a odst. 5 písm. h) zákona č. 114/1992 Sb., o ochraně přírody a krajiny, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „ZOPK“), v souladu s ustanovením § 56 odst. 1 a 2 písm. b) a c) a na základě § 56 odst. 4 ZOPK vydává toto opatření obecné povahy:

I.

Povoluje se výjimka ze zákazu škodlivě zasahovat do přirozeného vývoje silně ohroženého zvláště chráněného živočícha bobra evropského (*Castor fiber*) v zájmu prevence závažných majetkových škod, veřejného zdraví, veřejné bezpečnosti nebo z jiných naléhavých důvodů převažujícího veřejného zájmu; zejména v případech, kdy bobří sídla a hráze ohrožují bezpečnost a stabilitu staveb infrastruktury, zneumožňují plynulý odtok vody nebo významně omezují hospodářské využití okolních pozemků tak, že je nelze využívat v souladu s druhem pozemku a jeho způsobem využití. Na základě výjimky povolené tímto opatřením lze škodlivě zasahovat do přirozeného vývoje bobra evropského jeho rušením a poškozováním či ničením jím užívaných sídel (§ 50 odst. 1 a 2 ZOPK), konkrétně

- a) likvidací bobřích sídel (nor, hradů a polohradů);
- b) odstraňováním nebo zprůtočňováním bobřích hrází;
- c) vypouštěním rybníků a umělých vodních nádrží, které jsou součástí jeho biotopu, v souladu se schváleným manipulačním řádem.

II.

Výjimka se povoluje

- a) správcům vodních toků<sup>1</sup>;
- b) vlastníkům nebo správcům vodních děl<sup>2</sup> a staveb veřejné infrastruktury uvedených v čl. III.;
- c) vlastníkům nebo správcům ostatních staveb uvedených v čl. V. písm. b) (dále jen „oprávněné osoby“).

<sup>1</sup> § 48 zákona č. 254/2001 Sb., vodního zákona, ve znění pozdějších předpisů.

<sup>2</sup> § 55 zákona č. 254/2001 Sb., vodního zákona, ve znění pozdějších předpisů.

III.

Výjimku lze uplatňovat na území, na němž Krajský úřad Jihomoravského kraje, odbor životního prostředí, vykonává státní správu v ochraně přírody a krajiny, kromě zvláště chráněných území včetně jejích ochranných pásem a kromě evropsky významných lokalit, ve kterých je bobra evropský předmětlem ochrany, a to na

- a) umělých kanálech a vodních tocích mlmo úseky toků v přirozeném korytě<sup>3</sup>
- b) rybnících a umělých vodních nádržích;
- c) ochranných hrázích;
- d) zařízeních zajišťujících u vodních děl uvedených pod písm. b) a c) ochrannou nebo doplňkovou funkci (drenážní systémy, odvodňení, těsnící prvky apod.);
- e) staveb veřejné infrastruktury.<sup>4</sup>

IV.

- Výjimku lze uplatňovat každoročně
- a) v období od 1. března do 30. dubna a od 15. července do 31. října, pokud jde o činnosti uvedené v čl. I. písm. a);
  - b) v období od 1. března do 31. října, pokud jde o činnosti uvedené v čl. I. písm. b);
  - c) po celý kalendářní rok, pokud jde o činnosti uvedené v čl. I. písm. c);

V.

V případě bezprostředního ohrožení veřejného zdraví, veřejné bezpečnosti či jiného převažujícího veřejného zájmu nebo v případě bezprostřední hrozby vzniku závažné škody na majetku

- a) neplatí časové omezení podle čl. IV.;
- b) lze výjimku uplatňovat i na stavbách, které nespadají pod vymezení uvedené v čl. III.;
- c) lze výjimku uplatňovat i na vodních tocích v přirozeném korytě.

Za bezprostřední hrozbu se pro účely tohoto opatření považuje taková, jejíž následky by zjevně nastaly dříve než za 15 dnů.

VI.

1. Oprávněná osoba, která hodlá provést zásah povolený touto výjimkou, to písemně oznámí nejméně 15 dnů před prvním zásahem v dané lokalitě v kalendářním roce Krajskému úřadu Jihomoravského kraje, odboru životního prostředí. Krajský úřad může s realizací zásahu vyjádřit nesouhlas, bude-li nepřijatelný z důvodu dotčení jiných zájmů ochrany přírody. Povinnost oznámit zásah předem neplatí v případě

- a) pozdějšího opakování totožných zásahů na stejném místě během téhož kalendářního roku;

<sup>3</sup> § 44 odst. 2 zákona č. 254/2001 Sb., vodního zákona, ve znění pozdějších předpisů.

<sup>4</sup> § 2 odst. 1. písm. k) zákona č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu, ve znění pozdějších předpisů.

- b) zásahu zahrnujících výhradně činnosti podle čl. 1. písm. c);
  - c) zásahu provedených podle čl. V, které je třeba oznámit následně do 15 dnů od provedení zásahu.
2. Označení podle bodu 1. musí obsahovat
- a) lokalizaci zásahu uvedením parcelního čísla a katastrálního území, součástí lokalizace musí být situační zakres do katastrální mapy;
  - b) datum zásahu;
  - c) důvod zásahu;
  - d) popis prováděných opatření;
  - e) fotodokumentaci místa zásahu před provedením zásahu.

#### VII.

Oprávněná osoba, která během kalendářního roku uplatňovala výjimku povolenou tímto opatřením, zašle Krajskému úřadu Jihomoravského kraje, odboru životního prostředí, písemnou zprávu o zásazích provedených podle čl. 1. písm. a) a b) za kalendářní rok, a to do 31. prosince daného roku. Zpráva bude pro každý jednotlivý zásah obsahovat

- a) údaje o jeho lokalizaci uvedením parcelního čísla a katastrálního území, součástí lokalizace musí být situační zakres do katastrální mapy;
- b) termín jeho realizace, u opakovaných zásahů na stejné lokalitě termín první realizace a údaj o tom, kolikrát a kdy byl zásah v témže kalendářním roce opakován;
- c) popis skutečně provedených opatření a vyhodnocení jejich účinnosti.

#### VIII.

Výjimka povolená tímto opatřením platí ode dne nabytí jeho účinnosti, nejdříve však od 6. ledna 2018, do 31. prosince 2023.

#### IX.

Pokud byly zásahy definované v čl. I. povoleny dosud platným rozhodnutím Krajského úřadu Jihomoravského kraje vydaným před účinností tohoto opatření, začínají podminíky stanovené tímto opatřením platit prvním dnem po skončení platnosti příslušného rozhodnutí.

### O d ů v o d ě n í

Na území jižní Moravy v posledních letech pokračuje plošné šíření bobra evropského, který je zvláště chráněným živočichem zařazeným v kategorii silně ohrožených druhů. Bobr osidluje řeky i malé vodní toky, odvodňovací či závlahové kanály, rybníky a vodní nádrže. Tyto vodní plochy se často nacházejí v intenzivně obhospodařované zemědělské krajině, komplexech hospodářsky využívaného lesa nebo v blízkosti lidských sídel či technických zařízení. Na takových lokalitách pak dochází k nejčastějším střetům mezi zájmy vlastníků či uživatelů dotčených nemovitostí a zákonnou ochranou bobra.

Správní praxe posledních let zaznamenala řadu žádostí o náhradu škod způsobených bobrem evropským, které lze rozdělit na škody způsobené přímou konzumací zemědělských plodin, škody způsobené na

trvalých porostech (kácením a poškozováním dřevin) a škody na nesklizených zemědělských plodinách, kdy v důsledku stavby hrází na kanálech nebo menších vodních tocích dochází k podminění sousedních pozemků. V posledně jmenovaném případě může docházet i k tomu, že zemědělský pozemek je nevyužitelný, pak má poškozený nárok na náhradu újmyn za zřízení zemědělského hospodaření (§ 58 ZOPK).

Vedle toho však přibývalo případů, kdy činnosti bobra vznikají škody, které podle současně platné legislativy nelze finančně kompenzovat, často jsou to však závažné škody na majetku nebo jde o přímé ohrožení veřejného zdraví, veřejné bezpečnosti či jiného veřejného zájmu. Riziko vzniku těchto škod je spojeno jednak se stavbou bobřích hrází, jednak s budováním nor a polohradů, zejména v hrázích rybníků či umělých vodních nádrží, v březích umělých kanálů, případně též v ochranných hrázích vodních toků. Škody nebo bezpečnostní rizika mohou vznikat rovněž na přilehlých stavbách veřejné infrastruktury (např. čistiřny odpadních vod, pozemní komunikace a dráhy, inženýrské sítě).

V souvislosti s výše uvedeným vývojem narostl počet žádostí o výjimku z ochranných podmínek bobra evropského. Za účelem snížení administrativní zátěže dalších potenciálních žadatelů a také s ohledem na to, že individuální správní řízení neumožňovala reagovat dostatečně rychle v případě potřeby okamžitého zásahu, využil Krajský úřad Jihomoravského kraje, odboru životního prostředí (dále jen „Krajský úřad“) v roce 2011 pravomocí, kterou mu svěřila novela ZOPK účinná od 1. prosince 2009, a rozhodl se výjimku povolit pro blíže nespécifikovaný okruh osob opatřením obecné povahy. Toto opatření ze dne 16. prosince 2012, č. j. JMK 111674/2011, kterým se vymezuje okruh osob povolílo odstraňování či správočkování bobřích hrází a likvidace bobřích nor a hradů, nabylo účinnosti dne 5. ledna 2012 a jeho platnost byla omezena na šest let ode dne nabytí účinnosti (tj. do 5. ledna 2018). Praxe povolení výjimky opatřením obecné povahy se osvědčila a krajský úřad hodlá využít tohoto nástroje i do budoucna po skončení platnosti stávajícího opatření. Vydává tedy nové opatření obecné povahy, které by v podstatných rysech mělo navázat na dosavadní režim. Na základě aktuálního vývoje bobří populace v ČR i poznatků a podnětů nashromážděných během doby platnosti předchozího opatření však krajský úřad podminíky nového opatření částečně upravil, přičemž společným jmenovatelem těchto změn je snaha poněkud rozšířit možnosti oprávněných osob při uplatňování výjimky, tj. snížit konfliktnost vysoký předemtného druhu v kraji, a také zjednodušit pravidla pro oznamování zásahů (bůžie viz další text odůvodnění). Zvolený režim odpovídá tomu, že území, na němž bude opatření aplikováno, podle Programu péče o bobra evropského<sup>5</sup> (dále jen „Program péče“) spadá do zóny B, tedy oblasti, v níž je možná trvalá přítomnost bobra, jeho rozmnožování a šíření za současně aplikace opatření k prevenci a minimalizaci bobřích škod.

Návrh tohoto opatření byl projednán s Ministerstvem životního prostředí a Agenturou ochrany přírody a krajiny ČR (dále jen „AOPK“), jejichž podněty a připomínky byly do výrokové části i odůvodnění návrhu zapracovány. V souladu s ustanovením § 172 odst. 1 správního řádu byl tento návrh projednán také s dotčenými orgány, kterými jsou podle ustanovení § 104 odst. 9 a § 107 odst. 2 vodního zákona vodoprávní úřady (krajský úřad a obecní úřady obcí s rozšířenou působností v jeho správním obvodu). Dotčené orgány neměly z hlediska zájmů chráněných vodním zákonem k návrhu žádná připomínky.

Porotě byl návrh opatření v souladu s ustanovením § 172 odst. 1 vyvěšen na úřední desce krajského úřadu od 7. listopadu 2017 do 22. listopadu 2017. Byl také rozaslán všem obcím na území Jihomoravského kraje s výjimkou těch, jejichž částí podněty a připomínky byly do výrokové části i odůvodnění návrhu, ke zveřejnění na úředních deskách obecních úřadů. Každý, jehož práva, povinnosti nebo zájmy mohou být tímto opatřením obecné povahy přímo dotčeny, byl podle § 172 odst. 4 správního řádu oprávněn

<sup>5</sup> Dostupné z <http://www.zachranneprogramy.cz/bobr-evropsky/>.

u krajského úřadu uplatnit písemně přímomínky k návrhu. Žádné přímomínky v režimu citovaného ustanovení nebyly ke dni vydání tohoto opatření krajskému úřadu doručeny.

Vlastníci nemovitosti, jejichž práva, povinnosti nebo zájmy souvisejíci s výkonem vlastnického práva k nemovitostem mohou být tímto opatřením obecně povahy přímo dotčeny, měli možnost podle § 172 odst. 5 správním řádu proti návrhu podat písemně odůvodněné námítky ve lhůtě 30 dnů od jeho zveřejnění. Tato lhůta v daném případě uplynula dne 7. prosince 2017 a krajský úřad během ní neobdržel žádné námítky k návrhu opatření obecně povahy v režimu citovaného ustanovení.

Bobř evropský je zvláště chráněným druhem živočicha zařazeným do kategorie silně ohrožených (příloha č. III vyhlášky č. 395/1992 Sb., kterou se provádějí některá ustanovení ZOPK, ve znění pozdějších předpisů) a současně druhem chráněným v zájmu Evropských společenství ve smyslu § 3 odst. 1 písm. p) ZOPK (je uveden v příloze II směrnice o stanovištích<sup>6</sup> a rovněž v příloze 2 vyhlášky č. 166/2005 Sb., kterou se provádějí některá ustanovení ZOPK v souvislosti s vytvářením soustavy NATURA 2000, ve znění pozdějších předpisů). Při povolování výjimky podle § 56 ZOPK je tedy třeba naplnit podmínky stanovené v § 56 odst. 1 v § 56 odst. 2 ZOPK, podle něhož lze výjimku ze zákazů u druhů chráněných v zájmu Evropských společenství povolit jen tehdy, spadá-li převažující veřejný zájem pod taxativní vymezení v citovaném ustanovení (v tomto případě jde o zájmy uvedené v písm. b) a c) citovaného ustanovení), neexistuje-li jiné uspokojivé řešení a pokud povolovaná činnost neovlivní dosažení či udržení příznivého stavu druhu z hlediska ochrany. Všechny tyto aspekty krajský úřad rozembrá dále v odůvodnění.

#### Prokázání převažující veřejného zájmu, v jehož prospěch je výjimka povolena, a jeho charakteristika

Při prokazování převažující veřejného zájmu nad zákonnou ochranou bobřa srovnával krajský úřad škody a rizika způsobené činností bobřa s mírou negativního dopadu povolených činností na jeho populaci (přip. jiné zájmy chráněné ZOPK). Přitom byl od počátku veden myšlenkou vytvořit podmínky pro prevenci či odstranění pouze závažných škod. Tyto mohou být zapříčiněny budováním bobřích sídel v hrázích rybníků a umělých vodních nádrží nebo hrází kolem vodních toků, ale také jiných staveb, jejichž funkčnost mohou tato sídla ohrozit, a dále škody způsobené zvýšením hladiny ve vodních tocích a kanálech stavbou bobřích hrází.

Pokud jde o bobří sídla v hrázích vodních děl či v ochranných hrázích vodních toků, riziko spočívá v narušení stability hráze s hrozbou následného protřetí. Rozsah hrozící škody může v případě protřetí hráze rybníka či umělé vodní nádrže zahrnovat vedle přímých nákladů na sanaci poškozené hráze také škodu na rybi obsádky a škody na nemovitostech pod protřeznou hrází. V mezních případech může mít toto poškození charakter veřejného ohrožení, což se týká zejména velkých vodních nádrží, rybníčních soustav nebo ohrazených vodních toků, kde hráze slouží k převedení extrémních průtoků. Obdobná situace může nastat také tam, kde bobří sídla ovlivňují statiku staveb zejména dopravní infrastruktury (krajský úřad se v praxi setkal např. s bobří norou vyhrabanou v železničním nášpu, která mohla způsobit propad kolejí). Také proto je v tomto opatření nově doplněna možnost uplatňování výjimky na stavbách veřejné infrastruktury. Proti takto vymezenému veřejnému zájmu stojí škodlivý zásah do přírodního vývoje bobřa, spočívající v sanaci poškozeného místa, tedy likvidaci bobří nory či polohradu. Likvidaci těchto sídel krajský úřad rozumí zásahy, které vedou k obnově funkčnosti poškozené stavby, zejména zaspání nory, zhutnění nasypané zeminou, vybagrování apod., případně kombinace těchto opatření s dalšími technickými prvky, např. stabilizací tělesa hráze ocelovými štyty, lomovým kamenem nebo vložením pletiva pod povrch terénu.

<sup>6</sup> Směrnice Rady 92/43/EHS o ochraně přírodních stanovišť, volně žijících živočichů a planě rostoucích rostlin.

Povolná činnost je v čl. 1 písm. a) vyřazena částí formulována obecně jako likvidace bobřích sídel, kterými se rozumí nejen nory, ale i hrady a polohrady. Sídelní nora je složitý systém chodeb s centrální komorou vyhloubený v břehu nebo hrází, kromě ní budují bobří také větší množství krátkých úkrytových nor. Pro účely tohoto opatření se mezi uvedenými typy nor nečiní rozdíly. Je-li břeh nad norou příliš nízký a její strop se propadne, vytváří bobř polohrad, tj. náhradní střechu nory z větví a bláta viditelnou na povrchu. Bobří hrady, budované z větví, bláta a kamenní ode dna ve vodě na podnězených lokalitách, kde bobř nemá možnost vyhrabat nory, jsou poměrně vzácné a na rozdíl od nor nebo s nimi spojených polohradů zpravidla samy o sobě ohrožení výše uvedených zájmů nepředstavují. Mohou však nastat situace, kdy tomu tak může být nebo kdy je jejich zničení nevyhnutelné při likvidaci jině bobří stavby, výjimka se proto vztahuje i na odstranění či poškození těchto sídel. Z důvodu ochrany druhu i z důvodu etických bylo přitom stanoveno období, kdy lze zásah provést tak, aby nebyla postížena rodina s malými mláďaty. Toto období bylo oproti předcházejícímu opatření obecně povahy na základě konzultace s AOPK prodlouženo, a to v jarním období z jednoho měsíce (15. března – 15. dubna) na dva (1. března – 30. dubna) a v letním a podzimním období ze tří měsíců (1. srpna – 31. října) na tři a půl (15. července – 31. října). Pouze v případě bezpečnostního ohrožení veřejného zdraví, veřejné bezpečnosti, jiného veřejného zájmu či bezprostřední hrozby vzniku závažné škody na majetku lze zásah provést ihned. Za takový případ lze považovat porušení hráze vodní nádrže, kde bezprostředně hrozí její protřetí, porušení ochranné hráze vodního toku v případě hrozící povodně apod. Takovéto případy by ovšem za předpokladu řádné správy majetku měly být zcela vyjimečně. Na druhé straně vzal krajský úřad v úvahu početnost populace bobřa na jižní Moravě, čítající v současnosti stovky jedinců, její plošné šíření a adaptabilitu bobřa na život v různých typech prostředí včetně kulturní krajiny. Vodní díla a části vodních toků mimo přirozené korýto, kde výjimka platí, zaujmají pouze malou část z celkového množství biotopů, které tento druh na území Jihomoravského kraje osídluje.

Předpokládaná četnost likvidace sídel podle tohoto opatření proto může postihnout jen malé procento populace, zároveň jen určitá část těchto zásahů bude znamenat přímé ohrožení bobřů, protože většina bude prováděna v době, kdy se postížení jedinci budou moci přesunout. Toto riziko lze dále snížit pravidelnými kontrolami potenciálně ohrožených vodních děl a včasnými preventivními zásahy. Krajský úřad má proto za prokázané, že likvidace bobřích sídel za podmínek stanovených tímto opatřením zcela naplňuje podmínku převažující veřejného zájmu nad zájmem ochrany přírody.

Druhým typem povoleného zásahu je odstranění bobřích hrází. V tomto případě se rozsah škod odvíjí od typu vodního toku, především jeho spádu, na němž závisí délka vzdutí vody, konfiguraci terénu, způsobu využití dotčených pozemků či nemovitostí a také na tom, zda se jedná o tok ohrazený. Ze současné praxe vyplývá, že k omezení (někdy i znemožnění) zemědělského či lesnického hospodaření dochází tedy kvůli vybrázení toku či zvýšení hladiny podzemní vody v sousedství přehrazeného toku. Pokud je vzniklá škoda svým rozsahem závažná, lze bobří hráz v souladu s podmínkami tohoto opatření obecně povahy odstranit. Dále jsou známy případy, kdy vzdutí způsobené bobří hrází dosahuje až do zastavěné části obce, kde může ohrozit i stavby, technická zařízení či prvky infrastruktury a jejich funkčnosti. Toto riziko se týká zejména čistren odpadních vod nebo veřejné kanalizace, kde nadřazení vody v místě vyústění může závažně ovlivnit funkci těchto zařízení. Zvýšení vodní hladiny v tocích mimo přirozené korýto či v umělých kanálech může dále ztížit nebo znemožnit jejich pravidelnou údržbu, která je důležitá pro zachování jejich průtokosti. Pokud by v důsledku těchto okolností bylo ohroženo veřejné zdraví, veřejná bezpečnost nebo by mohla vzniknout závažná majetková škoda, může oprávněná osoba v souladu s podmínkami tohoto opatření obecně povahy bobří hráz odstranit. Takto popsaný veřejný zájem je konfirmován se zásahem, který lze na lokální úrovni kvalifikovat jako škodlivý ve vztahu k přirozenému vývoji bobřa. Podobně jako v případě bobřích nor (viz výše) lze však předpokládat, že počet skutečně realizovaných zásahů bude nízký a může tedy postihnout jen malé procento populace bobřa evropského, zároveň nepředstavuje přímé ohrožení konkrétních jedinců. Z pilotní studie „Omezení stavební aktivity bobřa evropského“ zpracované pro

potřeby Jihomoravského kraje Lenkou Hamšíkovou a Alešem Vorlem v listopadu 2011, vplynulo, že na sledované lokalitě (grúszakový kanál dolní nádrže VD Nové Mlýny) mělo opakované bourání bobřích hráží v průběhu roku 2011 pozitivní efekt v tom směru, že bobři zde usídlení síce lokalitu neopustili, avšak frekvence stavby nových hráží se snížila. Podalo se tak udržet hladinu kanálu na potřebné úrovni a snížit zamokření přilehlých zemědělských pozemků. Lze proto předpokládat, že tento typ povolených zásahů umožní i budoucnu předcházet škodám a ohrožení bezpečnosti, aniž by měli za následek snížení početnosti bobřích populací v daném místě.

Možnou alternativou k odstraňování hráží je jejich drénování (zprůtočování). Zdosavadní praxe je krajskému úřadu však známa, že takové opatření je dlouhodobě funkční pouze na některých lokalitách. V mnoha případech může naopak být technicky, finančně a z hlediska správců vodních toků i administrativně poněkud náročnější než opakované bourání hráze, kterou bobři zpravidla na témže místě po zničení obnovují. Tuto praxi reflektuje krajský úřad tak, že předchozí oznámení vyžaduje nově pouze pro první zásah na daném místě s tím, že o opakování těchto zásahů bude informován až v následné zprávě za kalendářní rok. Ve srovnání s předějším opatřením obecně povahy také krajský úřad významně prodloužil období pro uplatňování tohoto typu zásahů (resp. stanovil je nyní odlišně než období pro likvidaci bobřích sídel), a to na dobu od 1. března do 31. října kalendářního roku. Vychází přitom z uvahy (podpořené odborným názorem AOPK), že odstraňování nebo zprůtočování hráží nepředstavuje ve vegetačním období na rozdíl od likvidace sídel významné ohrožení rodin s malými mláďaty, aby bylo nutno je omezovat i v jarním a letním období. Zásahy do bobřích hráží jsou tak nově vyloučeny pouze v období přípravy na zimu a zimování bobrů. I zde pak platí, že v případě bezprostředního ohrožení veřejného zdraví, veřejné bezpečnosti, jiného veřejného zájmu či bezprostřední hrozby vzniku závažné škody na majetku lze zásah provést mimo vymezené období. Pro případy bezprostřední hrozby (a pouze pro ně) je nově umožněno také odstranění či zprůtočování hráze také v přirozeném korytě vodního toku.

Třetím typem zásahů, do opatření obecné povahy zařazeným nově, je vypouštění rybníků a umělých vodních nádrží, které se děje v souladu se schváleným manipulačním řádem. V tomto případě síce nejde o cílené ničení bobřích sídel, tato činnost však zneškodňuje jejich využití (např. novy již nevyužívají pod vodní hladinou) a je bezpečný také o rušení přítomných bobrů. Krajský úřad proto považoval za vhodné tuto činnost do výčtu povolených činností doplnit. Údržba a obhospodařování vodních nádrží, jejichž součástí je i vypouštění v souladu se schváleným manipulačním řádem, je podmiňkou jejich bezpečného provozu, pomáhá předcházet vzniku závažných majetkových škod a může být také dočasnou prevencí bobřích osídlení na vodním díle. Z praktických důvodů (různé manipulační řády stanovují dobu vypouštění na různé části roku v závislosti na účelu vodního díla, potřebách jeho správce a místních podmínkách) není tento typ zásahu nijak časově omezen a lze jej provádět po celý kalendářní rok. Není také předmětem oznamovací povinnosti (viz níže).

Vzhledem k charakteru zásahů povolených tímto opatřením nebudou tyto zásahy v naprosté většině případů představovat činnost, která by mohla poškodit nebo zničit významný krajinný prvek (vodní tok či rybník) nebo ohrozit jeho ekologicko-stabilizační funkci. Pokud jde o jiné zájmy chráněné ZOPK, nejsou ze správní praxe zřejšího správního orgánu známy žádné, které by v souvislosti s realizací tohoto opatření obecné povahy mohly být dotčeny. V evropsky významných lokalitách, v nichž je bobr evropský předmětem ochrany, se opatření neuplatňuje, zatímco v ostatních evropsky významných lokalitách, které z důslobnosti tohoto opatření vyňaty nejsou, by jejich předměty ochrany neměly být povolenými zásahy do bobřích sídel významně negativně ovlivněny (krajský úřad se naopak v praxi setkal se situacemi, kdy bylo nutno bobří sídla odstranit právě pro jejich nepřiznivý dopad na předměty ochrany v některých EVL). Případným negativním dopadem konkrétních plánovaných zásahů na předměty ochrany EVL i na další zájmy chráněné ZOPK (zejména ochranu jiných zvlášť chráněných druhů rostlin a živočichů) pomáhá předejít povinností

plánovaný zásah předem oznámit krajskému úřadu, který může oprávněnou osobu po obdržení oznámení kontaktovat a na případná rizika upozornit.

Ze šlora uvedeného vyplývá, že veřejný zájem, v jehož prospěch je tato výjimka povolena, spočívá v případě všech tří typů povolených činností především v prevenci závažných škod podle § 56 odst. 2 písm. b) a dále také v ochraně veřejného zdraví a veřejné bezpečnosti podle § 56 odst. 2 písm. c) ZOPK.

**Neexistence jiného uspokojivého řešení**

Pro obnovení průtočnosti toku a snížení vodní hladiny nad bobří hráží existuje k odstranění bobří hráze pouze varianta spočívající v drenáži hráze, která je šetrnější k bobřím, může však být technicky náročnější (viz výše), při správném provedení nedovoluje pokles hladiny na původní úroveň a nezájímavě průtočnost koryta v případě zvýšených průtoků. Toto řešení je proto využitelné pouze ve specifických případech (např. u toků s větším spádem nebo tehdy, je-li nutné po delší dobu udržet alespoň minimální průtok) a může být dlouhodobě funkční pouze na některých lokalitách. Z těchto důvodů a také proto, že podle názoru krajského úřadu se obě možná řešení z hlediska škodlivosti zásahu do přirozeného vývoje bobra zpravidla podstatně nelíší (zásadní dopad na životní podmínky bobra – snížení hladiny – je v obou případech obdobný), se krajský úřad rozhodl ponechat volbu mezi těmito zásahy na uvážení oprávněné osoby.

Poškození hráží vodních děl bobřími norami je spojeno se snížením stability a tím i ohrožením funkčnosti vodního díla a v řadě případů i s rizikem určité míry veřejného ohrožení. V tomto případě nelze sjednat nápravu jiným způsobem než uvedením poškozeného díla do původního, resp. bezpečného stavu, tedy sanací poškozeného místa.

Obecně lze říci, že činnost bobra mění technické parametry upravených koryt vodních toků či vodních děl a je-li to v zájmu předcházení závažným škodám či prevenci jakéhokoli druhu veřejného ohrožení, lze dosáhnout uspokojivého výsledku zase jen technickým zásahem uvádějším předmětům tok či dílo do původního stavu. V této souvislosti krajský úřad zohlednil zákonnou ochranu bobra i ochranu jeho biotopu a povolil uvedené zásahy pouze na vodních dílech, upravených vodních tocích a umělých kanálech, v případech akutního ohrožení pak rovněž i v ostatních stavbách. Pokud jde o omezení na úseky vodních toků mimo přirozené koryto, vychází krajský úřad z uvahy, že na vodních tocích v neregulovaném korytě, na tocích reaktivizovaných (obě tyto kategorie spadají pod zákonné vymezení „přirozeného koryta“ v ustanovení § 44 odst. 2 vodního zákona) nebo např. na slepých ramenech řek bobří sídla zpravidla nepůsobí vážnější škody ani neohrožují veřejný zájem v takové intenzitě, jak k tomu dochází u toků regulovaných. Rozhodující je přitom faktický stav – v praxi se objevují bobří hráze i na tocích, které jsou významně pozmeněny lidskou činností (např. přeloženy a napřiměny), avšak v evidenci správce toku nejsou vedeny jako regulované. Proto krajský úřad v tomto opatření obecné povahy přistoupl k formulaci změně ve výrokové části (namísto „na upravených vodních tocích mimo přirozené koryto“ je nově uvedeno „na vodních tocích mimo úseky toků v přirozeném korytě“. Nastane-li případ, kdy bude bobří stába ohrožovat veřejný zájem i na úsecích toků v přirozeném korytě a nepůjde současně o bezprostřední hrozbu uvedenou v čl. V, bude nutno její řešit (podobně jako u ostatních situací, na něž toto opatření nedopadá) individuálními rozhodnutími o výjimce.

**Udržení populace bobra evropského v příznivém stavu**

Z poznatků získaných během uplatňování předchozích opatření obecné povahy v letech 2012 až 2017 vyplývá, že likvidace bobřích sídel a hráží za stanovených podmínek neměla na bobří populaci v Jihomoravském kraji zásadní negativní dopad. Naopak lze podobně jako na celém území ČR pozorovat další šíření bobra v regionu. Na základě těchto zkušeností a současného vývoje bobří populace lze mít za

prokázané, že ponechání dosavadního režimu (byť s mírným rozšířením časové a územní působnosti, viz čl. III. a IV. výrokové části opatření) nebude bránit udržení bobří populace v přírodním stavu. Zásahy povolené tímto opatřením je pochopitelně nutno provádět tak, aby bobří nebyli, a to ani neumyšlně, usmrcováni nebo zraňováni, například zasypáním živých jedinců uvnitř norry při její likvidaci.

S uvedeným pojetím koresponduje i omezení použitelnosti výjimky na ta období v roce, která jsou pro bobry nejméně citlivá, tj. u většiny zásahů s vyloučením doby přípravy na zimu a zimování a případně rozmožování (podle typu zásahu), přičemž porušení tohoto pravidla se použije pouze ve specifických případech, jakými jsou naléhavé ohrožení veřejného zájmu či bezprostředně hroziící škoda. Za bezprostřední se přitom považuje taková hrozba, jejíž následky by zjevně nastaly dříve než za 15 dnů. Toto vymezení vychází z úvahy, že v období určeném pro uplatňování výjimky (viz čl. IV. výrokové části opatření) budou takové zásahy přípustné jen v situacích, kdy následky hrozbly nastanou dříve, než by bylo možno provedení zásahu řádným způsobem oznámit krajskému úřadu v souladu s článkem VI., bodem 2. Ve zbyvajících částech roku pak krajský úřad omezil uplatňování výjimky pouze na případy tohoto charakteru, za jaké lze považovat např. porušení hráze vodní nádrže, kde bezprostředně hrozí její protžení, porušení ochranné hráze vodního toku v případě akutně hroziící povodně, ohrožení stability a funkčnosti dopravní stavby (a tím i bezpečnosti cestujících), zaplavení funkčních nádrží čistírny odpadních vod apod. Takovéto případy by ovšem z předpokladu řádné správy majetku a zejména řádného využívání možnosti uplatnit výjimku v době k tomu určené měly být spíše výjimečné.

Krajský úřad se v tomto ohledu řídil snahou minimalizovat přímé usmrcování bobrů, nevylučuje však, že povolené zásahy mohou lokálně ovlivnit hustotu bobřího osídlení. Podmínky vydávaného opatření obecné povahy (zejména časové a územní omezení, viz níže) jsou nicméně stanoveny tak, aby posílení populace bobrů v Jihomoravském kraji bylo sníženo na nejmenší možnou míru a aby byla zároveň zachována i nezbytná míra jejich ochrany.

Rozsah činností, které jsou předmětem tohoto opatření, byl stanoven tak, aby povolené zásahy přinesly co největší efekt při současně minimalizaci úrovně škodlivého dopadu na populaci bobra. Na základě dosavadních zkušeností ze správní praxe byly vymezeny situace, k nimž nejčastěji dochází, a typy zásahů, kterými lze efektivně dosáhnout nápravy. Většinou povolených zásahů proto nepokrývá situace, kterým lze předejít účinnou prevencí nebo které se naopak neobejdou bez invazivních zásahů spojených s odchycením nebo usmrcováním bobra.

Do blíže neurčeného okruhu osob (§ 56 odst. 4 ZOPK), které budou moci výjimku uplatňovat, zahrnul krajský úřad pouze osoby, které vlastní dotčená vodní díla či stavby nebo je spravují; případně jsou pověřeny správou dotčených vodních toků. Tyto osoby mají totiž právo (a odpovědnost) provádět jejich údržbu, opravy a zásahy směřující k udržování jejich řádného stavu a funkčnosti.

Výjimka je udělována pro tu část území Jihomoravského kraje, na němž krajský úřad vykonává státní správu jako orgán ochrany přírody ve smyslu ZOPK. Jde tedy o celé území kraje kromě velkoplošných a uvnitř nich ležících maloplošných zvláště chráněných území, popř. maloplošných zvláště chráněných území spadajících do kategorie národních (zde jsou příslušné správy chráněných krajinných oblastí), a kromě vojenských újezdů, kde výkon státní správy přisluhuje újezdním úřadům. Z území, pro které je výjimka udělována, byla vyjmuta maloplošná zvláště chráněná území, na nichž krajský úřad vykonává státní správu v ochranné přírodě a krajině, včetně ochranných pásem těchto území. Výjimka povolená tímto opatřením rovněž neplatí v evropsky významných lokalitách, v nichž je bobr evropský předmětem ochrany (na území Jihomoravského kraje jde o EVL CZ0624068 Strážnická Morava, CZ0624099 Niva Dyje a CZ0624119 Soutok Podluží), tedy na územích spadajících podle Programu péče do zóny A (území s nejvyšší možnou ochranou bobra). Krajský úřad přitom vychází z úvahy, že ve zvláště chráněných územích a evropsky významných

lokalitych by měly být zájmy ochrany přírody, resp. konkrétního druhu, chráněny přisněji, měly by být individuálně posuzovány, a to i s ohledem na povinnost udržet populaci bobra evropského v přírodním stavu z hlediska ochrany. V uvedených lokalitách je tak zajištěno zachování dostatečně početné populace bobra a případně individuální žádosti o výjimku (které zde nejsou vyloučeny) může krajský úřad posuzovat vždy s ohledem na specifické podmínky konkrétní lokality, a to včetně početnosti a stability místní populace.

Krajský úřad hodlá uplatňování výjimky od počátku účinnosti opatření vyhodnocovat, a pakliže by se okolnosti významně pro povolení výjimky podstatně změnily, přistoupí ke změně či případnému zrušení tohoto opatření. Jedním z prostředků kontroly uplatňování výjimky a její efektivity je evidence provedených zásahů. Podmínkou uplatňování výjimky je proto rovněž povinnost krajskému úřadu předem oznámit zamýšlený zásah (s náležitostí vymezenou jany v článku VI. výrokové části opatření), resp. dodatečně – se stejnými náležitostmi – oznámit zásah provedený v případě bezprostředního ohrožení podle článku V. výrokové části. Krajský úřad nově upustil od požadavku oznámit po provedení každého jednotlivého zásahu, zda byl proveden v souladu s oznámením nebo proběhl jinak. Tento požadavek na základě dosavadní praxe krajský úřad vyloučil jako nadbytečný a zatěžující oprávněné osoby. Namísto toho stanovil povinnost dodatečně informovat o všech zásazích provedených konkrétní oprávněnou osobou během kalendářního roku (včetně těch, které byly na daném místě opakovány) pouze jednou ročně, a to do 31. prosince příslušného roku. Bylo by patrně praktičtější vyžadovat souhrnnou informaci až po uplynutí celého kalendářního roku, není to však možné s ohledem na novelizovanou úpravu § 56 odst. 7 ZOPK, účinnou od 1. ledna 2018 (a formulaci informační povinnosti podle § 5b ZOPK, na který citovaný odst. 7 odkazuje). Takto získané informace budou sloužit zejména k vyhodnocení reakce bobrů na provedené zásahy, tedy jejich setrvaní na lokalitě, obnovení hráze či norry, případně jejich přemísťování. Současně budou podkladem pro zprávy Evropské komise o uplatňování výjimek ze zákazů u evropsky významných druhů, kterou orgány ochrany přírody zpracovávají na základě směrnic o stanovištích. Všechny výše uvedené oznamovací povinnosti se vztahují pouze k likvidaci bobřích sídel a zásahům do bobřích hrází (jako tomu bylo dosud), oznámení ani roční zprávu ve vztahu k vypouštění rybníků a umělých vodních nádrží krajský úřad nevyžaduje.

Doba platnosti opatření je obdobná jako u opatření předchozího (šest let, tj. dvojnásobek obvyklé doby platnosti individuálních rozhodnutí) a její počátek je stanoven tak, aby bezprostředně navázala na platnost předchozího opatření (nabude-li toto opatření účinnosti před jejím uplynutím, bude možné výjimku na jeho základě uplatňovat nejdříve 6. ledna 2018). Pokud jde o návaznost tohoto opatření na případné výjimky udělené před jeho účinností v konkrétních případech, na které by toto opatření dopadalo a které nebylo možno zadržet pod opatření předchozí, platí, že oprávněné osoby, jimž byly výjimky takto povoleny, se řídí podmínkami stanovenými v příslušných rozhodnutích až do doby, kdy podle těchto rozhodnutí skončí platnost udělených výjimek. Poté budou pro oprávněné osoby (žadatele v předchozích správních řízeních), které hodlají výjimku uplatňovat i nadále, platit stejně jako pro ostatní subjekty podmínky stanovené tímto opatřením. Důvodem je zejména to, aby se podmínky stanovené v předchozích rozhodnutích neměnily v průběhu jejich platnosti a nebylo tak zasaženo do nabytých práv oprávněných osob.

Pro ostatní případy výjimek ze zákazů u bobra evropského, na které se toto opatření obecné povahy nevztahuje, budou i nadále vydávána samostatná rozhodnutí na základě žádosti.

### Poučení o opravných prostředcích

Proti tomuto opatření podle § 173 odst. 2 správního řádu n e lze podat opravný prostředek. Jeho soulad s právními předpisy lze podle ustanovení § 174 odst. 2 správního řádu posoudit v přezkumném řízení, které může být zahájeno nejpozději do tří let od účinnosti opatření.



Ing. František Havíř v. r.  
vedoucí odboru

Za správnost vyhotovení: Mgr. Jan Bláha

### Rozdělovník:

1. Zveřejněno na úřední desce Krajského úřadu Jihomoravského kraje
2. Do datové schránky jako příloha žádosti ze dne 11. prosince 2017, č. j. JMK 174480/2017, obcím na území Jihomoravského kraje s výjimkou obcí Malá Vrbka (okres Hodonín), Nová Lhota (okres Hodonín), Ostrov u Macochy (okres Blansko), Radějov (okres Hodonín), Rudice (okres Blansko) a Suchov (okres Hodonín)